

Rapporten behandlar närståendetransaktioner mellan Mariehamns stads hamnverksamhet och Andreas El åren 2011-2014.

Mariehamns stad har beställt specialrevision av BDO Oy för misstänkta närståendetransaktioner och missbruk förknippade med Mariehamns hamn. Enligt erhållen information bolagiserades Mariehamns hamnverksamhet 31.12.2014 till Mariehamns hamn Ab.

Vi har vidtagit de nedan nämnda åtgärder, som gäller Mariehamns stad. Rapporten gäller kalenderåren 2011-2014.

Vi har utfört uppdraget enligt den internationella standarden för relaterade tjänster ISRS 4400 "Uppdrag att genomföra överenskomna förfaranden rörande finansiell information". Eftersom de nedan nämnda åtgärderna inte bildar en revision enligt revisionsstandarderna eller en översiktlig granskning enligt standarderna om översiktlig granskning uttrycker vi inte säkerhet enligt de ovan nämnda standarderna. Om vi hade vidtagit ytterligare åtgärder eller utfört en revision enligt revisionsstandarderna eller en översiktlig granskning enligt standarderna om översiktlig granskning hade vi eventuellt fått kännedom om andra omständigheter som vi skulle ha rapporterat till er.

Följande separat överenskomna åtgärder har vidtagits endast för att Mariehamn stad på basis av dem ska kunna bedöma huruvida närståendetransaktioner med Andreas El (Fo-nr 2405555-9) under 2011-2014 har förvaltats på behörigt sätt.

Materialet är givet av statsdirektören Barbara Heinonen och stadsekonomen Boel Josefsson från Mariehamns stad. Givet material:

1. Transaktionslista/leverantörsreskontra mellan Mariehamns stad och Andreas El åren 2011-2014
2. Andreas Els fakturor för åren 2011-2014
3. Bildavklipp från bokföringsprogrammet Rondo på granskare och attesterare

Med hjälp av given material har vi upplagt en exceltabell med all väsentlig information i kronologisk ordning från åren 2011 till 2014. Till excelfilen tillhör en bilaga. Bilagan innehåller fakturor som Mariehamns stad fått från Andreas El. Varje faktura har ett bildavklipp från reskontraprogrammet Rondo, som specificerar granskare och attesterare.

Staden har informerat att man i Rondo lagt användarrättigheter för granskare och attesterare enligt verksamhetsbeslut de fått från hamnverksamhetens ledning.

Enligt handelsregistrets uppgifter är den enda ansvarspersonen i Andreas El näringsidkaren Harry Andreas Ahlqvist. Utifrån Rondos bildavklipp kan man se att Leif Ahlqvist har attesterat samtliga fakturor för Andreas El. Enligt erhållen information under specialrevisionen är Leif Ahlqvist far till Harry Andreas Ahlqvist.

Enligt erhållen delegeringsbeslut daterat 6 september 2012 har hamnchefen, Leif Ahlqvist, getts rätt att fatta beslut om upphandlingar och tecknande av entreprenadavtal till ett värde upp till 50 000 €. Bilaga 1 visar uträknat totalmängden för uppköp som gjorts med Andreas El från och med den 6 september 2012 tills bolagiseringen 31 december 2014. Mellan denna tidsperiod har det gjorts uppköp totalt för 101 990,62 €.

Uppköpen är gjorda som direktbeställningar, där inga beslut om att upphandla tjänster har gjorts i stadens diariesystem. Enligt erhållen information har endast hamnchefen rätt att fatta beslut om upphandlingar och då upp till fastställt belopp på 50 000 €. Enligt erhållen information fungerade Leif Ahlqvist som ensam godkännare av fakturor för Mariehamns hamns del.

Mariehamns stads upphandlingsanvisningar från 1995 (godkända av stadsstyrelsen 29.6.1995, punkt 22 JÄV) "en person som deltar i behandlingen av ett ärende som gäller anbud, avtal om upphandling eller tolkning av ett sådant eller i granskning av en vara eller tjänst skall vara ojävig. Angående jäv i upphandlingsärenden gäller, vad som därom skilt stadgas i kommunallagen för Åland".

Enligt Mariehamns stads upphandlingsanvisningar (finanschefens beslut 17.9.2012, § 19, punkt 6.1 Jäv och konkurrensneutralitet) "Den som deltar i behandlingen av ett anbud, ett avtal om upphandling eller ett ärende som gäller tolkningen av ett sådant eller i granskningen av en vara eller tjänst skall vara ojävig. Särskilda bestämmelser om jäv i upphandlingsfrågor finns i kommunallagen och förvaltningslagen".

Enligt kommunallagen (1997:73, paragraf 61 Jäv, 2008/14) "För tjänstemän gäller de jävsregler som finns i förvaltningslagen för landskapet Åland".

Enligt förvaltningslagen (2008:9, paragraf 24) "En tjänsteman får inte delta i eller närvara vid behandlingen av ett ärende, om han eller hon är jävig". "En tjänsteman är jävig ... 1) om saken angår tjänstemannen själv, tjänstemannens make, sambo, föräldrar, barn eller syskon eller någon annan närstående, ..."

Vi rekommenderar att staden överväger behovet av att göra anmälan till polisen för att utreda möjlig tjänstebrott eller annat brott nämnt i lagen.

Helsingfors 28 september 2018

BDO Ab, revisionssammanslutning



Helge Vuoti
OFGR, GR, CIA, CCSA, CISA, CFE

Bilagor

Bilaga 1: Excellista på Andreas Els fakturor 2011-2014

Bilaga 2: Fakturor från Andreas El 2011-2014 samt bildavklipp från bokföringsprogrammet Rondo på granskare och attesterare för varje faktura